2020 का विधेयक संख्यांक 112.

[दि फारमर्स (इम्पोवरमेंट एंड प्रोटेक्शन) एग्रीमेंट आन प्राइस एसुरेन्स एंड फर्म सरवीसेस बिल, 2020 का हिन्दी अनुवाद]

कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार विधेयक, 2020

ऐसे कृषि करारों पर जो निष्पक्ष और पारदर्शी रीति में पारस्परिक रूप से सहमत लाभकारी कीमत रूपरेखा पर कृषि सेवाओं और भावी कृषि उत्पादों के विक्रय के लिए कृषि कारबार फर्मों, प्रोसेसरों, थोक विक्रेताओं, निर्यातकों या बड़ी संख्या में फुटकर विक्रेताओं के साथ कृषकों का संरक्षण और उनको सशक्त करते हैं, राष्ट्रीय रूपरेखा का तथा उससे संबंधित या उसके आनुषांगिक विषयों का उपबंध करने के लिए विधेयक

भारत गणराज्य के इकहत्तरवें वर्ष में संसद् द्वारा निम्नलिखित रूप में यह अधिनियमित हो :—

अध्याय 1

प्रारंभिक

संक्षिप्त नाम और प्रारंभ ।

1. (1) इस अधिनियम का संक्षिप्त नाम कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार अधिनियम, 2020 है ।

(2) यह 5 जून, 2020 को प्रवृत्त हुआ समझा जाएगा ।

परिभाषाएं ।

2. इस अधिनियम में जब तक कि संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,—

(क) "एपीएमसी यार्ड" से किसी भी राज्य अधिनियम के अधीन कृषि उत्पाद में बाजार और व्यापार को विनियमित करने के लिए स्थापित किए गए कृषि उत्पाद विपणन समिति यार्ड को समाविष्ट करने वाले कोई भी भौतिक परिसर, चाहे जिस भी नाम से ज्ञात हो, अभिप्रेत है ;

(ख) "कंपनी" से कंपनी अधिनियम, 2013 की धारा 2 के खंड (20) में यथा परिभाषित कंपनी अभिप्रेत है ; 2013 का 18

(ग) "इलेक्ट्रॉनिक व्यापार और संव्यवहार प्लेटफार्म" से इलेक्ट्रानिक युक्तियों और इंटरनेट प्रयोग के नेटवर्क के माध्यम से कृषि उत्पाद के व्यापार और वाणिज्य के संचालन के लिए प्रत्यक्ष और ऑनलाइन क्रय और विक्रय को सुकर बनाने के लिए स्थापित प्लेटफार्म अभिप्रेत है ;

(घ) "कृषि सेवाओं" के अंतर्गत बीज, भोजन, चारा, कृषि-रसायन, मशीनरी और प्रौद्योगिकी, सलाह, गैर-रसायन कृषि इनपुट और कृषि के लिए ऐसे अन्य इनपुट भी हैं ;

(ङ) "कृषक" से स्वतः या किराए के श्रमिक द्वारा या अन्यथा कृषि उत्पाद के उत्पादन में लगा कोई व्यष्टि अभिप्रेत है और इसके अंतर्गत कृषि उत्पादक संगठन भी है;

(च) "कृषक उत्पादक संगठन" से कृषकों का ऐसा संगम या समूह अभिप्रेत है, चाहे जिस भी नाम से ज्ञात हो, जो—

(i) तत्समय प्रवृत्त किसी भी विधि के अधीन रजिस्ट्रीकृत है ; या

(ii) केन्द्रीय सरकार या राज्य सरकार द्वारा प्रायोजित किसी स्कीम या कार्यक्रम के अधीन संवर्धित है ;

(छ) "कृषि करार" से किसी भी कृषि उत्पाद की किसी पूर्व अवधारित क्वालिटी के उत्पादन या उगाने से पहले किसी कृषक और किसी प्रायोजक के बीच, या किसी कृषक, किसी प्रायोजक और किसी तीसरे पक्षकार के बीच किया गया कोई लिखित करार अभिप्रेत है जिसमें प्रायोजक कृषक से ऐसे कृषि उत्पाद का क्रय करने के लिए तथा कृषि सेवाएं प्रदान करने के लिए सहमत होता है ।

स्पष्टीकरण—इस खंड के प्रयोजनों के लिए "कृषि करार" के अंतर्गत निम्नलिखित हो सकेंगे—

(i) "व्यापार और वाणिज्य करार", जहां वस्तु का स्वामित्व उत्पादन के दौरान कृषक के पास रहता है और वह प्रायोजक के साथ सहमत निबंधनों के अनुसार उत्पाद के परिदान पर उसकी कीमत प्राप्त करता है ;

(ii) "उत्पादन करार" जहां प्रायोजक पूर्णतः या भागतः कृषि सेवाएं प्रदान करने के लिए तथा आउटपुट की जोखिम वहन करने के लिए सहमत होता है किंतु ऐसे कृषक द्वारा दी गई सेवाओं के लिए कृषक को संदाय करने के लिए सहमत होता है ; और

(iii) ऐसे अन्य करार या पूर्वोक्त विनिर्दिष्ट करारों का समुच्चय ;

(ज) "कृषि उत्पाद" के अंतर्गत निम्नलिखित आते हैं—

(i) खाद्य पदार्थ , जिसके अंतर्गत खाद्य तिलहन और तेल, सभी

प्रकार के अनाज जैसे गेहूं, चावल या अन्य मोटे अनाज, दालें, सब्जियां, फल, गिरी, मसाले, गन्ना और कुक्कुट पालन, सुअर पालन, बकरी पालन, मछली उद्योग और दुग्ध उद्योग के ऐसे उत्पाद आते हैं, जो अपने प्राकृतिक या प्रसंस्कृत रूप में मानव उपभोग के लिए आशयित हैं;

(ii) पशु चारा, जिसके अंतर्गत खल और अन्य दाने भी हैं ;

(iii) कच्ची कपास, चाहे ओटी हुई हो या बिना ओटी हुई हो ;

(iv) बिनौला और कच्चा पटसन ;

1932 का 9

(झ) "फर्म" से भारतीय भागीदारी अधिनियम, 1932 की धारा 4 में यथा परिभाषित फर्म अभिप्रेत है;

(ञ) "अनिवार्य बाध्यता" से कोई अकल्पित बाह्य घटना अभिप्रेत है जिसके अंतर्गत बाढ़, सूखा, खराब मौसम, भूकंप, रोग की महामारी, कीटनाशक जीव और ऐसी अन्य घटनाएं जो अपरिहार्य हैं तथा कृषि करार करने वाले पक्षकारों के नियंत्रण से परे है ;

(ट) "अधिसूचना" से राजपत्र में, यथास्थिति, केंद्रीय सरकार या राज्य सरकार द्वारा प्रकाशित अधिसूचना अभिप्रेत है और "अधिसूचित" पद का अर्थ तद्नुसार लगाया जाएगा ;

(ठ) "व्यक्ति", के अंतर्गत निम्नलिखित आते हैं—

(i) कोई व्यष्टि ;

(ii) कोई भागीदारी फर्म ;

(iii) कोई कंपनी ;

(iv) कोई सीमित दायित्व भागीदारी ;

(v) कोई सहकारी सोसाइटी ;

(vi) कोई सोसाइटी ; या

(vii) केंद्रीय सरकार या राज्य सरकार के चल रहे किसी कार्यक्रम के अधीन समूह के रूप में सम्यक् रूप से निगमित या मान्यताप्राप्त कोई संगम या व्यक्तियों का निकाय ;

(ड) "विहित" से इस अधिनियम के अधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित अभिप्रेत है ;

(ढ) "रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी" से धारा 12 के अधीन राज्य सरकार द्वारा इस रूप में अधिसूचित कोई प्राधिकारी अभिप्रेत है ;

(ण) "प्रायोजक" से ऐसा व्यक्ति अभिप्रेत है जिसने किसी कृषि उत्पाद का क्रय करने के लिए कृषक के साथ कृषि करार किया है ;

(त) "राज्य" के अंतर्गत संघ राज्यक्षेत्र भी हैं ।

अध्याय 2

कृषि करार

कृषि करार और इसकी अवधि ।

3. (1) कोई कृषक किसी भी कृषि उत्पाद के संबंध में लिखित कृषि करार कर सकता है और ऐसे करार में निम्नलिखित के लिए उपबंध हो सकेंगे—

(क) ऐसे उत्पाद की पूर्ति के लिए निबंधन और शर्तें, जिसके अंतर्गत पूर्ति

का समय, क्वालिटी, श्रेणी, मानक, कीमत और ऐसे अन्य मामले भी हैं ; और

(ख) कृषि सेवाओं की पूर्ति से संबंधित निबंधन :

परंतु ऐसी कृषि सेवाएं प्रदान करने के लिए किसी भी विधिक अपेक्षा की अनुपालना का उत्तरदायित्व, यथास्थिति, प्रायोजक या कृषि सेवा प्रदाता का होगा ।

(2) इस धारा के अधीन किसी कृषक द्वारा कोई भी कृषि करार किसी बटाई काश्तकार के किसी भी अधिकार के अल्पीकरण में नहीं किया जाएगा ।

स्पष्टीकरण—इस उपधारा के प्रयोजनों के लिए "बटाई काश्तकार" पद से किसी कृषि भूमि को जोतने वाला या उसका अधिभोगी अभिप्रेत है जो कृषि उत्पाद उपजाने या उगाने के लिए भूमि के स्वामी को फसल का नियत हिस्सा देने या नियत रकम का संदाय करने के लिए औपचारिक रूप से या अनौपचारिक रूप से सहमत होता है ।

(3) कृषि करार की न्यूनतम अवधि, यथास्थिति, एक फसल अवधि के लिए या पशु प्रजनन के एक जनन चक्र के लिए होगी और अधिकतम अवधि पाँच वर्ष होगी:

परंतु जहां किसी कृषि उत्पाद का उत्पादन चक्र और अधिक है और पाँच वर्ष से अधिक हो सकता है ऐसी दशा में कृषि करार की अधिकतम अवधि कृषक और प्रायोजक द्वारा पारस्परिक रूप से विनिश्चित की जा सकेगी और कृषि करार में स्पष्ट रूप से उल्लिखित की जा सकेगी ।

(4) कृषकों को लिखित कृषि करार करने के लिए सुकर बनाने के प्रयोजनों के लिए केंद्रीय सरकार ऐसी रीति में जो वह ठीक समझे आदर्श कृषि करारों सहित आवश्यक मार्गदर्शक सिद्धांत जारी कर सकेगी ।

कृषि उत्पाद की क्वालिटी, श्रेणी और मानक ।

4. (1) कृषि करार करने वाले पक्षकार ऐसे करार की अनुपालना के पालन के लिए शर्त के रूप में कृषि उत्पाद के पारस्परिक रूप से स्वीकार्य क्वालिटी, श्रेणी और मानक अभिनिश्चित और अपेक्षित कर सकेगी ।

(2) उपधारा (1) के प्रयोजनों के लिए पक्षकार ऐसी क्वालिटी, श्रेणी और मानक अंगीकृत कर सकेगी—

(क) जो कृषि विज्ञान पद्धतियों, कृषि जलवायु और ऐसे अन्य कारकों के अनुरूप है; या

(ख) राज्य सरकार या केंद्र सरकार के किसी अभिकरण द्वारा या इस प्रयोजन के लिए ऐसी सरकार द्वारा प्राधिकृत किसी अभिकरण द्वारा बनाए गए हों,

और ऐसी क्वालिटी, श्रेणी और मानक का कृषि करार में स्पष्ट रूप से उल्लेख किया जाए ।

(3) नाशक जीवमार अवशिष्ट, खाद्य सुरक्षा मानक, अच्छी कृषि पद्धति और श्रमिक तथा सामाजिक विकास मानकों के लिए क्वालिटी, श्रेणी और मानक कृषि करार में भी अंगीकृत किए जा सकेंगे ।

(4) कृषि करार करने वाले पक्षकार शर्त के रूप में यह अपेक्षा कर सकेंगे कि ऐसे पारस्परिक रूप से स्वीकार्य क्वालिटी, श्रेणी और मानकों को, खेती करने या उगाने की प्रक्रिया के दौरान अथवा परिदान के समय पर पक्षपातरहितता और निष्पक्षता सुनिश्चित करने के लिए तृतीय पक्षकार अर्हित पारखियों द्वारा मॉनीटर और प्रमाणित किया जाएगा ।

कृषि उत्पाद की कीमत लगाना ।

5. किसी कृषि उत्पाद के क्रय के लिए संदत्त की जाने वाली कीमत कृषि करार में ही अवधारित और उल्लिखित की जा सकेंगी और ऐसी दशा में जब ऐसी कीमत फेरफार के अध्यधीन है तब ऐसे करार में निम्नलिखित के लिए स्पष्ट उपबंध किया जाएगा—

(क) ऐसे उत्पाद के लिए प्रत्याभूत कीमत प्रदत्त की जाए ;

(ख) कृषक को सर्वोत्तम मूल्य सुनिश्चित करने के लिए प्रत्याभूत कीमत से ऊपर और अधिक किसी अतिरिक्त रकम के लिए कोई स्पष्ट कीमत निर्देश जिसके अंतर्गत बोनस या प्रीमियम भी है और ऐसे कीमत निर्देश को विनिर्दिष्ट एपीएमसी यार्ड या इलेक्ट्रानिक व्यापार और संव्यवहार प्लेटफार्म या किसी अन्य उपयुक्त बैंचमार्क कीमतों में विद्यमान कीमतों से जोड़ा जा सके :

परंतु ऐसी कीमत या प्रत्याभूत कीमत या अतिरिक्त रकम की पद्धति को कृषि करार के साथ उपाबद्ध किया जाएगा ।

कृषि उत्पाद का विक्रय या क्रय ।

6. (1) जहां किसी कृषि करार के अधीन किसी कृषि उत्पाद का परिदान—

(क) कृषक स्थल के द्वार पर प्रायोजक द्वारा लिया जाना है, वहां वह ऐसा परिदान सहमत समय के भीतर लेगा;

(ख) कृषि द्वारा किया जाना है, वहां यह सुनिश्चित करने का दायित्व प्रायोजक का होगा कि ऐसे परिदान को समय पर स्वीकार करने के लिए सभी तैयारियां कर ली गई हैं ।

(2) प्रायोजक, किसी भी कृषि उत्पाद के परिदान को स्वीकार करने से पहले ऐसे उत्पाद की कृषि करार में यथा विनिर्दिष्ट क्वालिटी या किसी अन्य विशेषता का निरीक्षण कर सकेगा, अन्यथा उसके द्वारा उत्पाद का निरीक्षण किया गया समझा जाएगा और उसे ऐसे उत्पाद के परिदान के समय या उसके पश्चात् उसे स्वीकार करने से मुकरने का अधिकार नहीं होगा ।

(3) प्रायोजक,—

(क) जहां कृषि करार बीज उत्पादन से संबंधित है वहां सहमत रकम के कम से कम दो तिहाई से अन्यून का संदाय परिदान के समय करेगा और शेष रकम का संदाय सम्यक् प्रमाणीकरण के पश्चात् किंतु परिदान के तीस दिन के अपश्चात् करेगा;

(ख) अन्य मामलों में सहमत रकम का संदाय कृषि उत्पाद के परिदान को स्वीकार करते समय करेगा और विक्रय उत्पादों के ब्यौरे सहित प्राप्ति पर्ची जारी करेगा ।

(4) राज्य सरकार ऐसा ढंग और रीति विहित कर सकेगी जिसमें उपधारा (3) के अधीन कृषक को संदाय किया जाएगा ।

कृषि उत्पाद के संबंध में छूट ।

7. (1) जहां इस अधिनियम के अधीन किसी कृषि उत्पाद के संबंध में कोई कृषि करार किया गया है, वहां ऐसा उत्पाद ऐसे कृषि उत्पाद के विक्रय और क्रय के विनियमन के प्रयोजन के लिए स्थापित किसी भी राज्य अधिनियम के, जिस भी नाम से ज्ञात हो, लागू होने से छूट प्राप्त होगा ।

1955 का 10

(2) आवश्यक वस्तु अधिनियम, 1955 में या उसके अधीन जारी किए गए किसी नियंत्रण आदेश में या तत्समय प्रवृत्त किसी अन्य विधि में किसी बात के होते हुए भी स्टॉक सीमा से संबंधित कोई बाध्यता कृषि उत्पाद की ऐसी मात्रा को लागू

नहीं होगी जो इस अधिनियम के उपबंधों के अनुसार किए गए कृषि करार के अधीन क्रय की जाती है ।

कृषक भूमि या परिसर के स्वामित्व अधिकार अर्जित करने या उसमें स्थायी रूप से कोई परिवर्तन करने से प्रायोजक का प्रतिषिद्ध होना ।

8. निम्नलिखित प्रयोजनों के लिए कोई कृषि करार नहीं किया जाएगा—

(क) कृषक की भूमि या परिसर का कोई अंतरण जिसके अंतर्गत विक्रय, पट्टा और बंधक भी है;

(ख) कृषक की भूमि या परिसर पर कोई भी स्थायी ढांचा खड़ा करना या कोई परिवर्तन करना जब तक कि प्रायोजक, यथास्थिति, करार के समाप्ति पर या करार अवधि के अवसान पर अपनी लागत पर ऐसे ढांचे को हटाने या भूमि को उसकी मूल स्थिति में प्रत्यावर्तित करने के लिए सहमत न हो:

परंतु जहां ऐसा ढांचा प्रायोजक द्वारा सहमत रूप में नहीं हटाया जाता है वहां ऐसे ढांचे का स्वामित्व, यथास्थिति, करार के समाप्ति के पश्चात् या करार अवधि के अवसान पर कृषक में निहित हो जाएगा ।

कृषि करार का बीमा या प्रत्यय से जोड़ा जाना ।

9. किसी कृषि करार को, कृषक या प्रायोजक या दोनों की जोखिम को कम करने और प्रत्यय के प्रवाह को सुनिश्चित करने के लिए केंद्रीय सरकार या राज्य सरकार या किसी वित्तीय सेवा प्रदाता की किसी स्कीम के अधीन बीमा या प्रत्यय लिखत के साथ जोड़ा जा सकेगा ।

कृषि करार के अन्य पक्षकार ।

10. अधिनियम में अन्यथा उपबंधित के सिवाय कोई संकलक या कृषि सेवा प्रदाता कृषि करार का पक्षकार बन सकेगा और ऐसे मामले में ऐसे संकलक या कृषि सेवा प्रदाता की भूमिका और सेवाओं का उल्लेख ऐसे कृषि करार में स्पष्ट रूप से किया जाएगा ।

स्पष्टीकरण—इस धारा के प्रयोजनों के लिए,—

(i) "संकलक" से ऐसा व्यक्ति अभिप्रेत है जिसके अंतर्गत कृषक उत्पादक संगठन भी है, जो किसी कृषक या कृषकों के किसी समूह और किसी प्रायोजक के बीच मध्यवर्ती के रूप में कार्य करता है और कृषक तथा प्रायोजक दोनों को संकलन से संबंधित सेवाएं प्रदान करता है;

(ii) "कृषि सेवा प्रदाता" से ऐसा व्यक्ति अभिप्रेत है जो कृषि सेवाएं प्रदान करता है ।

कृषि करार का परिवर्तन या समापन ।

11. किसी कृषि करार को करने के पश्चात् किसी भी समय, ऐसे करार के पक्षकार, पारस्परिक सहमति से किसी भी युक्तियुक्त कारण के लिए ऐसे करार में परिवर्तन या उसका समापन कर सकेंगे ।

रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी की स्थापना ।

12. (1) कोई राज्य सरकार, उस राज्य के लिए इलैक्ट्रानिक रजिस्ट्री उपलब्ध कराने के लिए किसी रजिस्ट्रीकृत प्राधिकारी को अधिसूचित कर सकेगी, जो कृषि करारों के, रजिस्ट्रीकरण के लिए सुकर ढांचा उपलब्ध कराता हो ।

(2) रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी का गठन, संरचना, शक्तियां और कृत्य तथा रजिस्ट्रीकरण की प्रक्रिया ऐसी होगी जो राज्य सरकार द्वारा विहित की जाए ।

अध्याय 3

विवाद का समझौता

विवाद के समझौते के लिए सुलह बोर्ड ।

13. (1) प्रत्येक कृषि करार में, करार के पक्षकारों के प्रतिनिधियों से मिलकर बने किसी सुलह बोर्ड की सुलह प्रक्रिया और उसका बनाया जाना स्पष्ट रूप से उपबंधित होगा :

परंतु ऐसे सुलह बोर्ड में पक्षकारों का प्रतिनिधित्व उचित और संतुलित होगा ।

(2) किसी भी कृषि करार से उत्पन्न होने वाले किसी विवाद को पहले कृषि करार के उपबंधों के अनुसार बनाए गए सुलह बोर्ड को निर्दिष्ट किया जाएगा और ऐसे बोर्ड द्वारा ऐसे विवाद के समझौते के लिए प्रत्येक प्रयास किया जाएगा ।

(3) जहां किसी भी विवाद के संबंध में सुलह कार्यवाही के प्रक्रम के दौरान समझौता हो जाता है, वहां तदनुसार समझौता ज्ञापन तैयार किया जाएगा और उस पर ऐसे विवाद के पक्षकारों द्वारा हस्ताक्षर किया जाएगा तथा ऐसा समझौता पक्षकारों पर आबद्धकर होगा ।

विवाद समाधान के लिए तंत्र ।

14. (1) जहां कृषि करार में धारा 13 की उपधारा (1) के अधीन यथा अपेक्षित सुलह प्रक्रिया का उपबंध नहीं है या कृषि करार के पक्षकार उस धारा के अधीन तीस दिन की अवधि के भीतर अपने विवाद का समझौता करने में असफल हो जाते हैं, वहां ऐसा कोई पक्षकार संबंधित उपखंड मजिस्ट्रेट के पास जा सकता है जो कृषि करारों के अधीन विवादों का विनिश्चय करने के लिए उपखंड प्राधिकारी होगा ।

(2) उपधारा (1) के अधीन किसी विवाद की प्राप्ति पर उपखंड प्राधिकारी,—

(क) यदि कृषि करार में सुलह प्रक्रिया के लिए उपबंध नहीं है, तो ऐसे विवाद का समझौता करने के लिए सुलह बोर्ड का गठन कर सकेगा; या

(ख) यदि पक्षकार, सुलह प्रक्रिया के माध्यम से अपने विवाद का समझौता करने में असफल हो जाते हैं तो पक्षकारों को सुनवाई का युक्तियुक्त अवसर प्रदान करने के पश्चात् ऐसे विवाद की प्राप्ति की तारीख से तीस दिन के भीतर संक्षिप्त रीति में विवाद का विनिश्चय कर सकेगा और विवाद के अधीन रकम की ऐसी शास्ति और ब्याज सहित जो वह उचित समझे, निम्नलिखित शर्तों के अध्यधीन वसूली के लिए आदेश पारित कर सकेगा अर्थात् :—

(i) जहां प्रायोजक कृषक को देय रकम का संदाय करने में असफल होता है वहां ऐसी शास्ति देय रकम से डेढ़ गुणा तक हो सकेगी;

(ii) जहां आदेश कृषि करार के निबंधनानुसार किसी अग्रिम संदाय या इनपुट लागत के कारण प्रायोजक को देय रकम की वसूली के लिए कृषक के विरुद्ध किया जाता है तो ऐसी रकम प्रायोजक द्वारा उपगत वास्तविक लागत से अधिक नहीं होगी ;

(iii) जहां विवादित कृषि करार अधिनियम के उपबंधों के उल्लंघन में हैं या कृषक द्वारा व्यतिक्रम अनिवार्य बाध्यता के कारण है तो कृषि के विरुद्ध रकम की वसूली के लिए कोई आदेश पारित नहीं किया जाएगा ।

(3) इस धारा के अधीन उपखंड प्राधिकारी द्वारा पारित प्रत्येक आदेश का वही बल होगा, जो सिविल न्यायालय की किसी डिक्री का होता है और वह उसी रूप में प्रवर्तनीय होगा, जैसे सिविल प्रक्रिया संहिता, 1908 के अधीन कोई डिक्री होती है जब तक कि उपधारा (4) के अधीन कोई अपील न कर दी गई हो ।

1908 का 5

(4) उपखंड प्राधिकारी के आदेश द्वारा व्यथित कोई भी पक्षकार अपील प्राधिकारी को अपील कर सकेगा, जिसकी अध्यक्षता कलेक्टर द्वारा या कलेक्टर द्वारा नामनिर्देशित अपर कलेक्टर द्वारा ऐसे आदेश की तारीख से तीस दिन के भीतर की जाएगी ।

(5) अपील प्राधिकारी अपील का निपटारा तीस दिन के भीतर करेगा ।

(6) इस धारा के अधीन अपील प्राधिकारी द्वारा पारित प्रत्येक आदेश का वही बल होगा जो सिविल न्यायालय की किसी डिक्री का होता है और उसी रूप में प्रवर्तनीय होगा जैसे सिविल प्रक्रिया संहिता, 1908 के अधीन किसी डिक्री का होता है । 1908 का 5

(7) यथास्थिति, उपखंड प्राधिकारी या अपील प्राधिकारी द्वारा पारित किसी भी आदेश के अधीन संदेय रकम की वसूली भू-राजस्व के बकाया के रूप में की जा सकेगी ।

(8) उपखंड प्राधिकारी या अपील प्राधिकारी के पास, इस धारा के अधीन विवाद को विनिश्चित करते समय शपथ पर साक्ष्य लेने, साक्षियों को हाजिर कराने, दस्तावेजों और अन्य महत्वपूर्ण चीजों के प्रकटीकरण और पेश किए जाने के लिए बाध्य करने के प्रयोजनों के लिए तथा ऐसे अन्य प्रयोजनों के लिए जो केंद्रीय सरकार द्वारा विहित किए जाएं, सिविल न्यायालय की सभी शक्तियां होंगी ।

(9) उपखंड प्राधिकारी के समक्ष कोई याचिका या कोई आवेदन और अपील प्राधिकारी के समक्ष अपील फाइल करने की रीति और प्रक्रिया ऐसी होगी जो केंद्रीय सरकार द्वारा विहित की जाए ।

कृषक की भूमि के विरुद्ध शोध्यों की वसूली के लिए कोई कार्रवाई न होना ।

15. धारा 14 में किसी बात के अंतर्विष्ट होते हुए भी, उस धारा के अधीन पारित किसी आदेश के अनुसरण में किसी रकम की वसूली के लिए कृषक की कृषि भूमि के विरुद्ध कोई कार्रवाई शुरू नहीं की जाएगी ।

अध्याय 4

प्रकीर्ण

केंद्रीय सरकार की निदेश देने की शक्ति ।

16. केंद्रीय सरकार इस अधिनियम के उपबंधों के प्रभावी कार्यान्वयन के लिए राज्य सरकारों को समय-समय पर ऐसे निदेश दे सकेगी जो वह आवश्यक समझे और राज्य सरकारें ऐसे निदेशों का अनुपालन करेंगी ।

अधिनियम के अधीन प्राधिकारियों का लोक सेवक होना ।

17. सभी प्राधिकारी जिसके अंतर्गत इस अधिनियम के अधीन गठित या विहित रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी, उपखंड प्राधिकारी और अपील प्राधिकारी भी हैं, भारतीय दंड संहिता की धारा 21 के अर्थांतर्गत लोक सेवक समझे जाएंगे । 1860 का 45

सद्भावपूर्ण की गई कार्रवाई का संरक्षण ।

18. इस अधिनियम या तद्धीन बनाए गए किसी नियम के अधीन सद्भावपूर्वक की गई या किए जाने के लिए आशयित किसी बात के लिए केंद्रीय सरकार, राज्य सरकार, रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी, उपखंड प्राधिकारी, अपील प्राधिकारी या किसी अन्य व्यक्ति के विरुद्ध कोई वाद, अभियोजन या अन्य विधिक कार्यवाही नहीं होगी ।

सिविल न्यायालय की अधिकारिता का वर्जन ।

19. किसी सिविल न्यायालय को, किसी ऐसे विवाद के संबंध में, जिसका विनिश्चय करने के लिए उपखंड प्राधिकारी या अपील प्राधिकारी इस अधिनियम द्वारा या उसके अधीन सशक्त है, कोई भी वाद या कार्यवाहियां ग्रहण करने की अधिकारिता नहीं होगी और इस अधिनियम या तद्धीन बनाए गए नियमों द्वारा या उनके अधीन प्रदत्त किसी शक्ति के अनुसरण में की गई या की जाने वाली किसी कार्रवाई के संबंध में किसी न्यायालय या अन्य प्राधिकारी द्वारा कोई व्यादेश मंजूर नहीं किया जाएगा ।

अधिनियम का अध्यारोही प्रभाव होना ।

20. इस अधिनियम के उपबंध, तत्समय प्रवृत्त किसी राज्य विधि में या इस अधिनियम से भिन्न किसी ऐसी विधि के कारण प्रभाव रखने वाली किसी लिखत में किसी असंगत बात के अंतर्विष्ट होते हुए भी प्रभावी होंगे :

परंतु इस अधिनियम के प्रवृत्त होने से पहले तत्समय प्रवृत्त किसी राज्य विधि या तद्धीन बनाए गए किन्हीं नियमों के अधीन किया गया कोई कृषि करार या ऐसी संविदा, ऐसे करार या संविदा की अवधि के लिए विधिमान्य होती रहेगी ।

अधिनियम का स्टाक एक्सचेंजों और समाशोधन निगमों को लागू न होना ।

1956 का 42

21. इस अधिनियम की कोई बात प्रतिभूति संविदा (विनियमन) अधिनियम, 1956 के अधीन मान्यताप्राप्त स्टाक एक्सचेंजों और समाशोधन निगमों को तथा उनमें किए गए संव्यवहारों को लागू नहीं होगी ।

केंद्रीय सरकार की नियम बनाने की शक्ति ।

22. (1) केंद्रीय सरकार, इस अधिनियम के उपबंधों को कार्यान्वित करने के लिए राजपत्र में अधिसूचना द्वारा नियम बना सकेगी ।

(2) विशिष्टतया तथा पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, ऐसे नियमों में निम्नलिखित सभी या किन्हीं विषयों के लिए उपबंध किए जा सकेंगे, अर्थात् :—

(क) अन्य प्रयोजन जिनके लिए उपखंड प्राधिकारी या अपील प्राधिकारी के पास धारा 14 की उपधारा (8) के अधीन सिविल न्यायालय की शक्ति होगी ;

(ख) धारा 14 की उपधारा (9) के अधीन उपखंड प्राधिकारी के समक्ष याचिका या आवेदन तथा अपील प्राधिकारी के समक्ष अपील फाइल करने की रीति और प्रक्रिया;

(ग) कोई अन्य विषय, जिसे विहित किया जाना या विहित किया जाए या जिसकी बाबत केंद्रीय सरकार द्वारा नियमों द्वारा उपबंध किया जाना है ।

(3) केंद्रीय सरकार द्वारा इस अधिनियम के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम बनाए जाने के पश्चात् यथाशीघ्र संसद् के प्रत्येक सदन के समक्ष, जब वह सत्र में हो, तीस दिन की कुल अवधि के लिए रखा जाएगा जो एक सत्र या दो या अधिक अनुक्रमिक सत्रों में पूरी हो सकेगी, और यदि उस सत्र या पूर्वोक्त आनुक्रमिक सत्रों के अवसान से पहले दोनों सदन नियम में कोई उपांतरण करने के लिए सहमत हो जाएं या दोनों सदन सहमत हो जाएं कि ऐसा नियम नहीं बनाया जाना चाहिए तो तत्पश्चात् ऐसा नियम, यथास्थिति, ऐसे उपांतरित रूप में ही प्रभावी होगा या प्रभावी नहीं रहेगा; तथापि, ऐसे उपांतरण या रद्दकरण से उस नियम के अधीन पहले की गई किसी बात की विधिमान्यता पर प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ेगा ।

राज्य सरकार की नियम बनाने की शक्ति ।

23. (1) राज्य सरकार, इस अधिनियम के उपबंधों को कार्यान्वित करने के लिए राजपत्र में अधिसूचना द्वारा नियम बना सकेगी ।

(2) विशिष्टतया तथा पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, ऐसे नियमों में निम्नलिखित सभी या किन्हीं विषयों के लिए उपबंध किए जा सकेंगे, अर्थात् :—

(क) धारा 6 की उपधारा (4) के अधीन कृषक को संदाय करने का ढंग और रीति;

(ख) धारा 12 की उपधारा (2) के अधीन रजिस्ट्रीकरण प्राधिकारी का गठन, संरचना, शक्तियां और कृत्य तथा रजिस्ट्रीकरण की प्रक्रिया;

(ग) कोई अन्य विषय, जिसे विहित किया जाना या विहित किया जाए या जिसकी बाबत राज्य सरकार द्वारा नियमों द्वारा उपबंध किया जाना है ।

(3) इस अधिनियम के अधीन, राज्य सरकार द्वारा बनाया गया प्रत्येक नियम बनाए जाने के पश्चात् यथाशीघ्र राज्य विधान-मंडल के प्रत्येक सदन के समक्ष, जहां इसमें दो सदन हैं या जहां ऐसे विधान-मंडल में एक सदन है वहां उस सदन के समक्ष रखा जाएगा ।

कठिनाइयां दूर करने की शक्ति ।

24. (1) यदि इस अधिनियम के उपबंधों को प्रभावी बनाने में कोई कठिनाई उत्पन्न होती है तो केंद्रीय सरकार राजपत्र में प्रकाशित आदेश द्वारा ऐसे उपबंध कर सकेगी जो इस अधिनियम के उपबंधों के असंगत न हो तथा जो उसे कठिनाई को दूर करने के लिए आवश्यक प्रतीत हो ।

(2) इस धारा के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम बनाए जाने के पश्चात् यथाशीघ्र, संसद् के दोनों सदनों के समक्ष रखा जाएगा ।

निरसन और व्यावृत्ति ।

25. (1) कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार अध्यादेश, 2020 का निरसन किया जाता है ।

(2) ऐसे निरसन के होते हुए भी कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार अध्यादेश, 2020 के अधीन की गई कोई बात या कार्रवाई इस अधिनियम के तत्स्थानी उपबंधों के अधीन की गई समझी जाएगी ।

उद्देश्यों और कारणों का कथन

भारतीय कृषि की विशेषता छोटे-छोटे खेतों के कारण उसका विखंडन है तथा उसकी कतिपय कमजोरियां हैं जैसे मौसम पर निर्भरता, उत्पादन में अनिश्चितता तथा अप्रत्याशित बाजार । यह कृषि को इनपुट तथा आउटपुट दोनों के प्रबंधन के परिप्रेक्ष्य में जोखिम पूर्ण और अक्षम बनाते हैं । इन चुनौतियों पर उच्चतर उत्पादकता हासिल करके, लागत प्रभावी उत्पादन तथा उत्पाद के दक्ष मुद्रीकरण के माध्यम से कृषकों की आय में वृद्धि करके ध्यान देने की आवश्यकता है । यह अनुभव किया गया था कि कृषि उत्पाद के लिए करारों का संवर्धन मुद्रीकरण की प्रक्रिया को सुदृढ़ कर सकेगा, जिसका मुख्य उद्देश्य विभिन्न प्रक्रमों पर कृषि में जोखिम कम करना, उत्पादन के लिए उद्योग द्वारा विनिधान को बढ़ाने में समर्थ होना तथा उच्च मूल्य के कृषि उत्पादों का प्रसंस्करण करना, निर्यातों में वृद्धि करना और प्रचालन दक्षता के अतिरिक्त फायदों का लाभ लेने के लिए कृषकों की सहायता करना है ।

2. कोविड-19 महामारी और उसके परिणामस्वरूप लॉकडाउन ने भी कृषि के समक्ष चुनौतियां उत्पन्न की हैं और किसानों की जीविका को प्रभावित किया है । चूंकि कृषि क्षेत्र में आर्थिक वृद्धि में महत्वपूर्ण योगदान करने के लिए अपार संभावना है, कृषकों और समग्र रूप में कृषि के लिए दीर्घावधि समाधान ढूंढने की आवश्यकता थी । इसलिए, इन उद्देश्यों को हासिल करने के लिए और कृषकों के लिए जोखिमों को कम करने के लिए, उनकी आय में वृद्धि करने के लिए, करारों के लिए प्रभावी और अनुकूल नीति व्यवस्था बनाने के लिए तथा कृषि क्षेत्र के साकल्यवादी विकास के लिए तुरंत विधान की आवश्यकता थी ।

3. चूंकि, संसद सत्र में नहीं थी और इस संबंध में तुरंत विधान बनाने की आवश्यकता थी, राष्ट्रपति द्वारा 5 जून, 2020 को संविधान के अनुच्देद 123 के खंड (1) के अधीन कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार अध्यादेश, 2020 प्रख्यापित किया गया था ।

4. कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार विधेयक, 2020, कृषक (सशक्तिकरण और संरक्षण) कीमत आश्वासन और कृषि सेवा पर करार अध्यादेश, 2020 (2020 का अध्यादेश सं. 11) को प्रतिस्थापित करने और निम्नलिखित का उपबंध करने के लिए है—

(क) कृषि उत्पादों के सिवाय जहां ऐसा करार उपज विभाजित करने वाले के अधिकारों को कम करता है, के संबंध में किए गए लिखित कृषि करार को सुकर बनाने के लिए ;

(ख) कृषि करार का निष्पादन करने के लिए शर्तें, जिसके अंतर्गत कृषि उत्पाद की पारस्परिक रूप से स्वीकार्य क्वालिटी, श्रेणी और मानकों की अनुपालना भी हैं ;

(ग) कृषि उत्पाद का कीमत निर्धारण ;

(घ) कृषि उत्पाद के परिदान की रीति;

(ङ) कृषि करार के अधीन कृषि उत्पाद को ऐसे कृषि उत्पाद का विक्रय और क्रय विनियमित करने वाले राज्य अधिनियम के लागू होने से और आवश्यक वस्तु अधिनियम, 1955 (1955 का 10) तथा तद्धीन बनाए गए

नियमों के उपबंधों के लागू होने से भी छूट प्रदान करने के लिए ;

(च) कृषकों की भूमि या परिसरों पर स्वामित्व अधिकारों का अर्जन करने या स्थायी उपांतरण करने से प्रायोजक को प्रतिषेध करने के लिए ;

(छ) प्रायोजक को ऐसे कृषि उत्पाद के परिदान को समय पर स्वीकार करने तथा संदाय को सुनिश्चित करने के लिए ;

(ज) कृषि करार को बीमा या प्रत्यालिखत के साथ संबद्ध करने के लिए ;

(झ) कृषि करारों की ई-रजिस्ट्री और रजिस्ट्रीकरण करने के लिए रजिस्ट्रीकरण प्राधिकरण की स्थापना करने के लिए ;

(ञ) कृषि करार के अधीन विवादों के निपटान के लिए सुलह और विवाद समाधान तंत्र ।

5. विधेयक पूर्वोक्त अध्यादेश को प्रतिस्थापित करने के लिए है ।

नई दिल्ली ;
26 अगस्त, 2020

नरेन्द्र सिहं तोमर

प्रत्यायोजित विधान के बारे में ज्ञापन

विधेयक का खंड 22 केन्द्रीय सरकार को अन्य बातों के साथ राजपत्र में अधिसूचना द्वारा (i) अन्य प्रयोजनों जिनके लिए उप खंड प्राधिकारी या अपील प्राधिकारी को सिविल न्यायालय की शक्तियां होंगी ; (ii) उप खंड प्राधिकारी के समक्ष याचिका या आवेदन फाइल करने की रीति और प्रक्रिया तथा अपील प्राधिकारी के समक्ष कोई अपील करने की रीति ; (iii) कोई अन्य विषय जिसके संबंध में केन्द्रीय सरकार द्वारा नियमों द्वारा उपबंध किया जाना है, के लिए सशक्त करता है ।

2. विधेयक का खंड 23 राज्य सरकार को अन्य बातों के साथ राजपत्र में अधिसूचना द्वारा (i) कृषक को संदाय के ढंग और रीति; (ii) रजिस्ट्रीकरण प्राधिकरण का गठन, संरचना, शक्तियां और कृत्य तथा रजिस्ट्रीकरण की प्रक्रिया; (iii) कोई अन्य विषय जिसके संबंध में राज्य सरकार द्वारा नियमों द्वारा उपबंध किया जाना है, के लिए सशक्त करता है ।

3. वह विषय जिनके संबंध में नियम बनाए जा सकेंगे प्रक्रिया और प्रशासनिक ब्यौरे के विषय हैं तथा विधेयक में ही उनके लिए उपबंध करना व्यावहार्य नहीं है । इसलिए, शक्तियों का प्रत्यायोजन साधारण प्रकृति का है ।